

全域土地综合整治实施路径与用地预审报批
全流程实务高级研修班·昆明站

日 程 安 排

日期	时间	内容主题	主讲人
7月25日 星期五	全天	报到、领取资料	班主任
7月26日 星期六	09:00-12:00	一、最新政策及内容解读 二、全域土地综合整治实施指南解析	自然资源部
	14:00-17:00	三、全域土地综合整治全流程实施路径解析 1. 全域土地综合整治下的农用地整治路径 2. 建设用地整理与开发与生态修复实施路径 3. 全域土地综合整治创路径	
7月27日 星期日	09:00-12:00	四、全域土地综合整治资金模式及还款、收益	浙江省自然资源厅
	14:00-17:00	【闭门研讨会】搭建深度对话平台，聚焦全域土地综合整治项目落地，破局各地实施难题痛点，智囊专家全程参与指导。	
7月28日 星期一	09:00-12:00	五、用地预审、报批关键技术与案例解析	老师
	返程		

备注：具体课程安排以现场实际安排为准。



云南省全域土地综合整治实施方案 编制指南

（试行）

云南省自然资源厅

2025 年 6 月

前 言

为深入贯彻习近平总书记关于浙江“千万工程”重要指示精神，落实党的二十届三中全会关于城乡融合发展和乡村振兴的重要决策部署，规范指导全域土地综合整治实施方案编制，云南省自然资源厅组织编制了《云南省全域土地综合整治实施方案编制指南（试行）》（以下简称《指南》）。

《指南》由正文和附录两个部分组成。正文包括摘要、编制原则和依据、基本情况、整治目标、可行性分析、国土空间布局调整与优化、工程建设内容及实施计划、土地权属调整、实施保障、投资估算及资金筹措、预期效益和项目特色、成果资料十二个部分。附录包括方案编制程序、资料收集清单、成果要求、实施方案编排格式和标准格式。

本指南适用于云南省全域土地综合整治实施方案编制。

主要起草人员：雷朋才 陈熙 郭远明 叶祖鑫 王岗
李 伟 周 坊 李国茂 钱永辉 何丽娴 刘爱群 张伟峰
李强军 杨康 卢景丽 文杰 徐 刚 杨坤 杨家鹏 姚红明
申南玉 张斌 孔毅力 杨彬 周才艳 常雁 彭子胤 尚京焜
胡金鹏 汪爱凡 苏帆

目 录

摘要.....	1
一、编制原则和依据.....	1
（一）编制原则.....	1
（二）编制依据.....	2
二、基本情况.....	2
（一）区域概况.....	2
（二）存在问题.....	3
三、整治目标.....	4
四、可行性分析.....	4
（一）潜力分析.....	4
（二）规划衔接性分析.....	5
（三）空间布局优化的可行性分析.....	6
（四）公众参与情况分析.....	6
（五）风险评估.....	6
五、国土空间布局调整与优化.....	7
（一）耕地和永久基本农田布局调整.....	7
（二）城镇开发边界调整.....	8
（三）生态空间布局调整.....	8
（四）村庄建设边界调整.....	8
六、工程建设内容及实施计划.....	9
（一）农用地整治.....	9

(二) 建设用地整理.....	9
(三) 生态保护修复.....	10
(四) 乡村风貌提升与历史文化保护.....	10
(五) 产业布局 and 导入.....	10
(六) 公共服务与基础设施建设项目.....	11
七、土地权属调整.....	11
(一) 土地权属现状调查.....	11
(二) 土地权属调整.....	11
八、实施保障.....	11
(一) 组织保障.....	12
(二) 机制保障.....	12
(三) 资金保障.....	12
(四) 监督保障.....	12
九、投资估算及资金筹措.....	12
(一) 投资估算.....	12
(二) 资金筹措.....	12
(三) 项目融资及债务清偿能力分析.....	13
(四) 资金平衡分析.....	13
十、预期效益与项目特色.....	13
(一) 预期效益.....	13
(二) 项目特色.....	14
十一、成果资料.....	14

（一）附件.....	14
（二）附表.....	15
（三）附图.....	15
（四）数据库.....	18
附录 A 方案编制程序.....	19
附录 B 资料收集清单.....	20
附录 C 成果要求.....	21
附录 D 实施方案编排格式.....	57
附录 E 标准格式.....	59

摘要

简述项目建设背景、重要性、必要性、目的和意义、主要建设内容、实施计划、资金估算和筹措、群众意愿等情况。

若涉及已批准规划调整的，简述规划的调整审批情况；简述涉及永久基本农田调整、城镇开发边界优化调整、村庄建设边界优化调整和生态空间优化调入调出面积等情况。

说明是否存在负面清单情形，并简述预防风险发生的主要措施。

一、编制原则和依据

（一）编制原则

1.人民至上、共建共享

以满足最广大群众对美好生活的向往为基本出发点和根本落脚点，聚焦基层需求，尊重群众意见，充分发挥农村集体经济组织、村民委员会作用，共同编制实施方案，注重解决群众生产生活面临的实际问题，切实维护权利人的合法权益。

2.规划引领、集约利用

坚持以国土空间规划为基础，以全域土地综合整治为抓手，按照“控制总量、优化增量、盘活存量、释放流量、实现减量”的要求，优化用地结构布局，促进土地资源要素有序流动、提升土地节约集约利用水平。

3.问题导向，重点突出

深入研判实施单元在土地资源利用、农村人居环境、乡村生态保护修复及历史文化保护等方面存在的主要问题，综

合分析整治潜力和需求，突出重点，合理确定目标。

4.因地制宜，量力而行

根据实施单元资源环境禀赋条件和经济社会发展水平，一切从实际出发，明确各类整治任务，因地制宜提出整治策略，配优全域各类自然资源要素，安排部署整治项目。

（二）编制依据

简述实施方案编制所依据的法律法规、政策性文件、标准规范和有关基础资料。

二、基本情况

（一）区域概况

采用文字、图表等形式简述县域统筹单元的基本情况，详述实施单元的自然地理、社会经济、产业布局、基础设施、土地利用现状、生态环境、相关项目实施等情况。

1.自然地理情况

说明实施单元区位条件（如地理区位、交通区位、经济区位等）、地形地貌、坡度、气候条件（如日照、降水、气温等）、土壤条件（如 pH 值、有机质、土壤类型、土层厚度等）、水资源情况、植被条件（如植被类型、林草覆盖率、主要树种、草种等）、土地资源利用状况等多个方面。

2.社会经济条件

说明实施单元的人口状况和区域发展水平等。人口状况重点说明人口总量、年龄结构、劳动力分布及流动趋势等。区域发展水平应重点说明区域 GDP、人均可支配收入、产业比例及经济结构演变趋势等。

3.产业布局情况

重点说明主导产业的分布、产业链条及产业用地效率等。

4.基础设施建设情况

说明交通设施、水利设施、能源供应设施、信息通讯基础设施、教育和医疗设施、环境保护与治理、文化和体育设施等。

5.土地利用现状

说明实施单元内土地利用结构，重点说明耕地的数量和结构、人均耕地面积、耕地坡度、耕地种植属性、耕地集中连片度、耕地质量及耕地后备资源情况等，填写土地利用现状表（格式见附录 C.1）。

6.生态环境及历史文化资源

说明自然环境现状、生态安全格局、乡村人居环境状况、自然灾害情况等，重点说明实施单元内乡村风貌、历史文化资源、生态状况、生态网络连通、生物多样性保护。

7.其他

说明近期实施单元内在建、完工的各类相关项目情况，重点说明增减挂钩项目、补充耕地项目、高标准农田建设项目、交通项目、水利项目、环境治理项目、人居环境整治项目、生态保护修复项目等安排。

（二）存在问题

综合乡村振兴、城乡融合发展、区域协调发展的总体要求，针对实施单元的国土空间规划布局、土地利用现状与产

业布局、生态环境改善、资源利用高效、生活条件提升、历史文化保护等方面存在问题进行全面梳理和总结。

三、整治目标

针对区域实际和存在问题，从农用地整治、建设用地整理、生态保护修复、乡村风貌提升与历史文化保护、产业布局与导入、公共服务与基础设施建设等方面提出项目的具体定量总目标，填写项目基本情况表（格式见附录 C.2）。

四、可行性分析

（一）潜力分析

基于整治目标，从农用地整治、建设用地整理、生态保护修复等方面，通过空间数据分析整治潜力。

1.农用地整治潜力

说明实施单元内农用地的类型和总体分布情况，以及整治的可行性。充分考虑土壤肥力、灌溉条件、光热条件、种植习惯等，重点从提高耕地质量、增加耕地面积、提升耕地集中连片程度、提高产出能力和发挥种植规模效益等方面，充分考虑土壤肥力、灌溉条件、交通通达条件和耕作便利度等，分析耕地林地后备资源空间（简称“两空间”）以内和“两空间”以外的农用地整治潜力，形成农用地整治潜力分析表（格式见附录 C.3）和潜力分析图。

2.建设用地整理潜力

说明实施单元内建设用地总体分布和利用现状，以及用地结构调整和布局优化可行性。重点从村庄类型、发展定位、产业需求、群众意愿等方面，分析建设用地拆旧复垦的潜力、

废弃工矿用地整治潜力、现状建设用地盘活潜力、集体经营性建设用地入市潜力情况等，形成建设用地整理潜力分析表（格式见附录 C.4）和潜力分析图。

3.生态保护修复潜力

结合实施单元内生态状况，针对突出生态问题，从矿山生态修复、国土绿化、农田生态系统保护修复、生态网络连通、水系修复、水土流失治理、石漠化治理、湿地修复、生态廊道建设、人居环境整治等方面，分析改善乡村生态功能、维护生物多样性、提高防御自然灾害能力等的可行性，形成生态保护修复的潜力分析表（格式见附录 C.5）和潜力分析图。

（二）规划衔接性分析

1.国土空间规划衔接性分析

拟实施项目与经批准的最新县（市）级国土空间总体规划和乡（镇）级国土空间总体规划进行衔接分析。主要分析项目选址布局与永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界等控制线的关系，明确是否符合管控要求。

2.村庄规划衔接性分析

拟实施项目与经批准的最新村庄规划进行衔接分析，涉及村庄建设边界和规划用途调整的应进行合理性和可行性分析。

3.其他规划衔接性分析

拟实施项目与经批准的最新相关规划衔接性分析，包括国民经济发展、国土空间生态修复、生态环境保护、林草、

农业、交通、水利、产业布局与发展、旅游、公共管理与公共服务设施等规划。

（三）空间布局优化的可行性分析

依据国土空间规划和村庄规划，结合乡（镇）和乡村发展目标等说明整治区域空间格局优化的可行性。

（四）公众参与情况分析

全域土地综合整治应充分尊重群众意见，切实维护群众权益，听取群众和相关部门意见。纳入实施范围的村庄，实施方案应经村（居）民委员会和三分之二以上村民代表同意。涉及集体经济组织的，应出具同意实施的意见。

（五）风险评估

对项目实施可能面临的用地风险、政策风险、生态风险、市场风险、资金风险、项目管理风险和社会稳定风险等情况进行风险评估，提出切实可行的防范措施和具体预案。

项目涉及整村搬迁、村庄撤并的，应编制社会稳定风险评估报告。对于拟搬迁撤并的村庄，应提供安置实施方案。

涉及以下情形的不得纳入项目实施：

1.维护群众权益方面。违背农民意愿搞合村并居、大拆大建，强制或变相强制农民退出宅基地，强迫农民“上楼”的；借全域土地综合整治违规在乡村地区搞房地产开发，或城镇居民到农村购买宅基地、下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆的；违背群众意愿大规模流转土地的；存在权属争议，或实施过程中权属调整不规范的。

2.耕地保护方面。未落实永久基本农田“先补划后调整”

要求的；借全域土地综合整治变相占用调整永久基本农田的；在城乡建设中以单个项目占用为目的擅自调整永久基本农田的；调整后永久基本农田质量和布局不符合相关要求的。

3.生态保护方面。破坏生态环境挖山、填湖，违法占用林地、湿地、草地，砍伐、非法移植古树名木，以整治名义擅自毁林开垦、违法采矿的；未经科学论证和评估，擅自进行大规模未利用地开发的；以全域土地综合整治名义随意调整、占用生态保护红线的。

4.历史文化保护方面。破坏乡村风貌和历史文化文脉，在需要重点保护的传统村落搞不符合规定的拆建活动的。

5.资金保障方面。资金保障不足，新增地方政府隐性债务的。

6.其他方面。单纯追求增减挂钩节余指标和补充耕地指标的；工程过度景观化，追求“面子工程”的；以及经综合判断不符合开展的其他情形。

五、国土空间布局调整与优化

（一）耕地和永久基本农田布局调整

涉及耕地保护目标和永久基本农田调整的，应对拟调出和调入耕地和永久基本农田地块的图斑数量、面积、质量、等别、地类、权属、分布、坡度等情况进行分析。永久基本农田布局调整前后数量、质量、生态、集中连片程度等的变化情况应符合要求。

永久基本农田调整规模原则上不得超过实施单元所涉乡镇永久基本农田划定面积的 5%。重点论述整治后永久基

本农田是否符合面积不减少、质量有提升、平均斑块面积有上升、调入地块平均坡度不大于调出地块的要求。填写项目永久基本农田调整情况统计表（格式见附录 C.6），形成永久基本农田布局调整优化图。

（二）城镇开发边界调整

对拟调出和调入城镇开发边界地块的位置、面积、图斑数量、“天窗”等情况进行分析。对比调整前后细碎图斑数量、“天窗”数量变化情况，说明边界形态优化、节约集约利用等情况，确保实施单元城镇开发边界规模和拓展倍数不扩大，填写项目城镇开发边界调整前后对比表（格式见附录 C.7），形成城镇开发边界布局调整优化图。

（三）生态空间布局调整

说明拟调整生态保护红线范围内耕地、永久基本农田、零星建设用地等地块的规模、地类、图斑数量、位置等调整变化情况。确需对生态空间布局进行调整的，应对优化调整的必要性、合理性进行分析，并对调整前后生态空间规模、生态功能等的变化情况进行分析，并填写项目生态空间调整前后对比表（格式见附录 C.8），形成生态保护红线布局调整优化图。

（四）村庄建设边界调整

对拟调出和调入村庄建设边界地块的位置、面积、图斑数量等情况进行分析。重点从保障农村一二三产业融合发展用地，乡村旅居项目用地保障，节约集约利用情况、边界形态优化情况分析调整的预期成效，确保实施单元村庄建设边

界规模不扩大，并填写项目村庄建设边界调整前后对比表（格式见附录 C.9），形成村庄边界布局调整优化图。

六、工程建设内容及实施计划

根据整治目标，确定农用地整治、建设用地整理、生态保护修复、乡村风貌提升与历史文化保护、乡村产业布局与导入、公共服务及基础设施建设等整治任务，依据相关整治标准及有关要求，因地制宜确定各类整治子项目，填写子项目实施计划表（格式见附录 C.10）和整治前后土地利用结构调整表（格式见附录 C.11）。

（一）农用地整治

说明农用地整治的建设规模、工程内容、工程量、子项目构成及实施计划。子项目类型包括但不限于高标准农田建设、宜耕后备资源开发等。

（二）建设用地整理

说明建设用地整理的规模、工程内容、工程量、子项目构成及实施计划。子项目类型包括但不限于低效、闲置村庄建设用地，农村和乡镇低效工业用地、商业用地、废弃采矿用地以及其他建设用地。

涉及城乡建设用地增减挂钩项目的，需明确以下内容：

1.项目基本情况

说明增减挂钩项目基本情况、项目类型、立项准入要求等（参考增减挂钩相关规定）。

2.拆旧地块选址情况

说明拆旧复垦规模、拆旧复垦范围、拆旧复垦地块现状

地类、建筑物的比例及复垦后耕地等农用地面积。

3.安置情况

涉及农民安置的，需说明安置方式、安置补偿方案、安置区布局、规模及占用耕地情况、安置和拆旧实施时序等。

4.增减挂钩拆旧复垦腾出的建设用地指标及节余指标情况

说明拆旧复垦腾出的建设用地指标用于农村基础设施和公共服务配套设施建设、乡村产业发展以及新增采矿项目建设等有关情况，产生的节余指标规模及调剂使用范围等。

5.收益返还情况

阐述增减挂钩节余指标流转收益用于改善农民生产生活条件和支持农村集体发展生产等相关情况。

（三）生态保护修复

说明生态保护修复的规模、工程内容、工程量、子项目构成及实施计划。子项目类型包括但不限于矿山生态修复、国土绿化、农村人居环境整治、水环境整治、水土流失治理、河道整治、湿地保护修复、绿道建设、生态廊道建设等。

（四）乡村风貌提升与历史文化保护

分类明确乡村风貌提升与历史文化保护类型、位置、数量、措施、工程布局及实施计划，子项目类型包括但不限于存量农房风貌提升、新建农房风貌塑造、乡村生态景观塑造、历史文化名镇名村保护、古驿道保护、文物古迹保护、历史建筑保护、古树保护、工场作坊及传承传统农耕文化保护。

（五）产业布局和导入

明确产业类型、布局位置，产业类型包括但不限于农村一二三产业融合发展项目、新产业新业态等乡村产业项目，特别是按照省委、省政府关于推进旅居云南建设的要求，涉及城镇旅居、度假旅居、医养旅居、养老旅居、文艺旅居、体育旅居、边疆幸福旅居等旅居业态及相关配套产业导入。

（六）公共服务与基础设施建设项目

分类明确公共服务和基础设施建设类型、位置、数量、措施、工程布局及实施计划，包括但不限于交通设施、水利设施、能源供应设施、信息通讯基础设施、教育和医疗设施、环境保护与治理、文化和体育设施等。

七、土地权属调整

（一）土地权属现状调查

说明项目区土地权属现状，内容包括权利人或实际使用人及类型、权利性质及来源、位置、面积、用途、使用期限、共有情况等基本权属状况。权属是否存在争议，争议的解决情况。

（二）土地权属调整

说明权属调整类型，调整范围，涉及的乡（镇）、村（组）、农户，调整原则，调整方法，时间安排等。

权属类型包括集体土地所有权、宅基地使用权、集体建设用地使用权、土地承包经营权等。

土地权属调整方案的公告方式、异议处理等相关情况应予以说明，填写土地权属调整情况统计表（格式见附录 C.12）。

八、实施保障

（一）组织保障

依据“政府主导、部门协同、上下联动、公众参与”的原则，阐述项目所在县（市、区）、乡镇人民政府实施全域土地综合整治建立的组织保证措施，重点说明统筹协调、职责分工等方面的举措。

（二）机制保障

说明项目建立的工作机制，包括：部门协同机制、项目推进机制和信息共享机制等。

（三）资金保障

说明项目资金保障、筹措的机制和措施，资金筹措中应充分发挥财政资金的引导作用，构建市场化与多元化方式进行的资金保障。

（四）监督保障

说明工程质量、进度、资金、管护等方面的监管措施以及强化政策宣传、营造良好社会氛围等的具体做法。

九、投资估算及资金筹措

（一）投资估算

按照项目区内固定资产投资、基础设施投资、综合整治工程投资、拆迁安置成本、运营维护成本、财务成本等预期发生的费用进行投资估算。说明项目投资估算的依据、方法、标准等，填写项目投资估算表（格式见附录 C.13），估算标准按各行业既有规定执行。

（二）资金筹措

说明资金筹措的原则，明确资金来源、途径、额度，分

类说明政府财政资金直接投入、政府专项债、超长期特别国债、引入社会资本、金融机构融资（政策性银行和商业银行）等方面的资金筹措情况，编写项目资金筹措分析表（格式见附录 C.14）。

（三）项目融资及债务清偿能力分析

需要融资的项目开展融资及债务清偿能力分析。重点分析是否引发地方政府隐性债务风险等情况。

（四）资金平衡分析

按照项目建设期限、投资回报期限等进行财务估算，说明项目预期产出，明确项目预期收益的来源和路径，包括导入现代农业产业经营、村镇产业园区开发经营、乡村文化旅游、节余建设用地指标流转交易、补充耕地指标调剂交易、碳汇指标交易、土地流转、粮食增产、乡村存量资产盘活、特许经营权、生态补偿资金等收入。

说明项目支出的内容，包括建设投资、工程成本、运营维护费用、经营成本、财务成本等，编制项目资金平衡分析表（格式见附录 C.15）。

十、预期效益与项目特色

（一）预期效益

1.社会效益

结合本地就业率、受益人口、民众满意度、公共服务设施和基础设施服务半径等，围绕人民生产生活条件提升、乡村风貌改善、历史文化保护传承等方面阐述项目实施的社会效益。

2.经济效益

围绕耕地数量增加、质量提高、产能提升、低效建设用地盘活利用、乡村旅游收益、农村一二三产业融合、人均收入等方面阐述项目实施的经济效益。

3.生态效益

从改善农田生态基础设施、增加生态功能用地、维护生物多样性、提升生态系统服务功能以及增强自然灾害防御能力等方面阐述项目实施的生态效益。

（二）项目特色

结合本地实际出发，从制度创新、整治模式、推进方式、产业导入等方面，说明项目与传统实施模式的差异性和特色，总结项目创新举措。

十一、成果资料

实施方案按照以上章节目录进行编制，如有不涉及的整治类型可简化或不作论述。主要成果资料包括实施方案文本、附表、附图、数据库以及其他文本材料。实施方案文本格式参见附录 G。

（一）附件

1.县级人民政府组织论证意见：要求自然资源、发展改革、农业农村、财政、生态环境、住建、交通、水利等项目有关部门参与；

2.州（市）自然资源和规划部门对实施方案的初审意见；

3.项目区群众意愿调查情况相关资料；

4.全域土地综合整治项目实施方案公示及征求群众意愿

情况；

5.其他相关文件。

（二）附表

- 1.土地利用现状面积统计表；
- 2.基本情况表；
- 3.农用地整治潜力分析表；
- 4.建设用地整理潜力分析表；
- 5.生态保护修复潜力分析表；
- 6.永久基本农田调整情况统计表；
- 7.城镇开发边界调整前后对比表；
- 8.生态空间调整前后对比表；
- 9.村庄建设边界调整前后对比表；
- 10.子项目实施计划表；
- 11.实施单元整治前后土地利用结构表；
- 12.实施单元整治前后土地权属调整统计表；
- 13.子项目投资估算表；
- 14.项目资金筹措分析表；
- 15.项目资金平衡分析表。

（三）附图

1.必备图件

（1）××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治土地利用现状图；

（2）××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治三区三线图；

（3）××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治子项目分布图；

（4）××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治项目鸟瞰图；

（5）××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治功能分区图；

2.条件必备图件

（6）××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治农用地整治潜力分析图；

（7）××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治建设用地整理潜力分析图；

（8）××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治生态保护修复潜力分析图；

（9）××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治永久基本农田布局调整图；

（10）××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治城镇开发边界布局调整图；

（11）××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治村庄建设边界布局调整图；

（12）××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治生态保护红线布局调整图；

3.可选图件

（13）××县（市、区）××乡（镇）××村（社区）××农用地整治子项目现状图；

（14）××县（市、区）××乡（镇）××村（社区）××农用地整治子项目影像图；

（15）××县（市、区）××乡（镇）××村（社区）××建设用地整理子项目现状图；

（16）××县（市、区）××乡（镇）××村（社区）××建设用地整理子项目影像图；

（17）××县（市、区）××乡（镇）××村（社区）××生态保护修复子项目现状图；

（18）××县（市、区）××乡（镇）××村（社区）××生态保护修复子项目影像图；

（19）××县（市、区）××乡（镇）××村（社区）××乡村风貌提升与历史文化保护子项目现状图；

（20）××县（市、区）××乡（镇）××村（社区）××乡村风貌提升与历史文化保护子项目影像图；

（21）××县（市、区）××乡（镇）××村（社区）××产业导入子项目现状图；

（22）××县（市、区）××乡（镇）××村（社区）××产业导入子项目影像图；

（23）××县（市、区）××乡（镇）××村（社区）××公共服务与基础设施建设子项目现状图；

（24）××县（市、区）××乡（镇）××村（社区）××公共服务与基础设施建设子项目影像图。

（四）数据库

依托国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，建立项目区全域土地综合整治数据库，加强信息化管理，实现文本、图集、数据等入库管理。

与国土空间规划数据库衔接，按照统一的图层和数据标准，形成全域土地综合整治数据库。数据入库要求见附录 F。

附录 A 方案编制程序

方案编制程序主要包括资料收集、现状调查、现状分析、整治区域遴选、方案编制、意见征集和方案审核备案等环节,如图 A.1 所示。

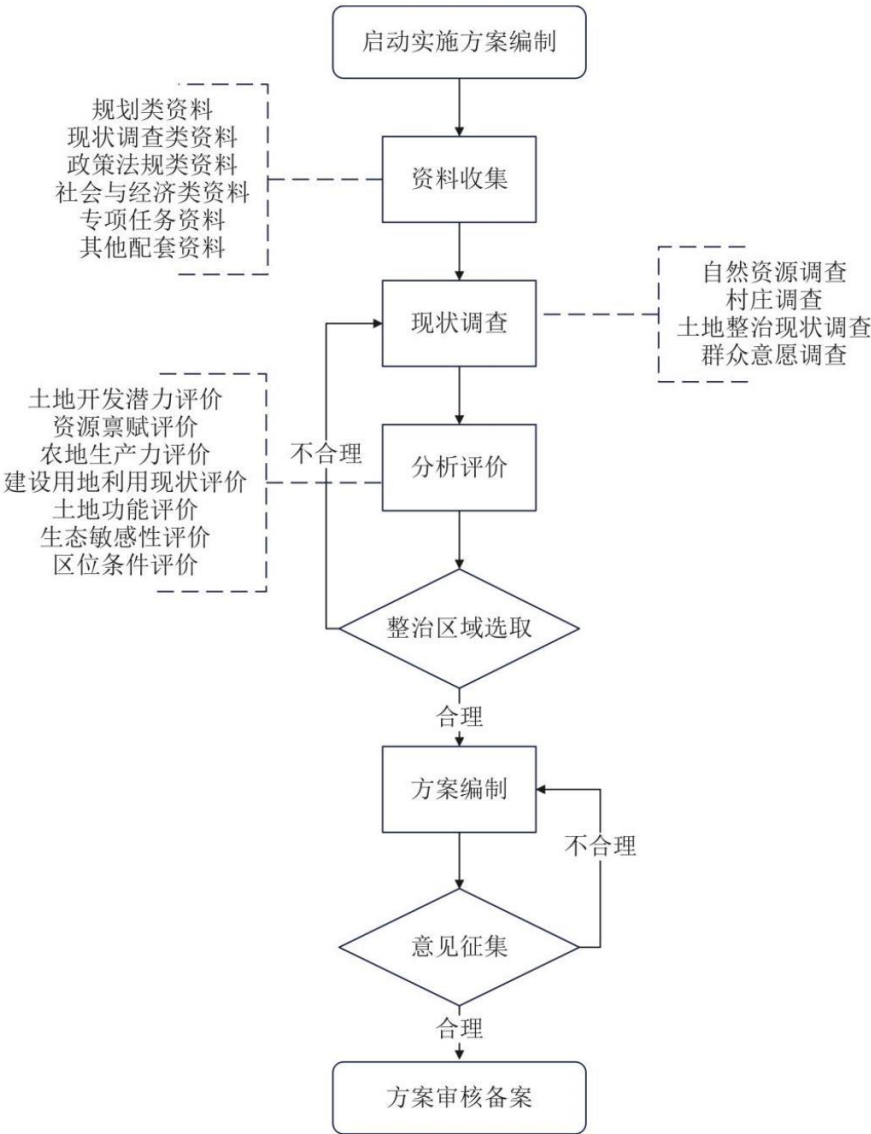


图 A.1 实施方案编制流程图

附录 B 资料收集清单

方案编制前应尽量收集实施单元内基础数据，包括规划类、现状调查类、土地权属、影像等，可参考表 B.1。

表 B.1 基础数据清单

序号	资料类别	资料名称	备注
1	规划类资料	县、乡镇两级国土空间规划	
		国土空间生态修复规划	
		村庄规划	
		专项规划（如交通、水利、环保等部门的最新规划）	※
2	现状调查类资料	土地利用现状数据（三调）	
		最新年度国土变更调查数据	
		自然资源专题数据（如湿地范围、耕地后备资源空间、河道范围、湖区范围、重要水源地范围、自然保护区核心保护区范围、历史遗留废弃矿山数据、生态退化区域、林业资料（林地一张图、公益林等数据）等）	
		建设用地专题数据（如农村建设用地现状图、低效闲置用地分布及利用效率评估等）	※
		生态环境专题数据（如石漠化、水土流失、污染监测数据等）	
		经济规划和统计资料（如区域发展规划、经济统计报表、重点项目立项审批和实施记录、特色产业发展资料、乡村振兴项目资料、历史文物资料、古树名木资料、传统村落资料等）	
		人口和劳动力资料（如人口普查数据、劳动力统计和居民收支档案等）	
		农业生产资料（如农业普查报告、生产条件记录和灾害监测数据等）	
3	权属资料	基础设施资料（如农田水利、农产品物流、居民生活保障设施、交通与能源网络、环境卫生设施、教育医疗设施、文化体育设施以及社会保障设施、特色旅游和康养项目资料等）	
		土地权属资料（所有权、使用权）	
4	影像资料	实施前影像（照片、视频、低空航飞、卫星影像）	※
5	其他资料	水土、气象、地质、地灾等	※
注：※表示该资料根据情况尽量收集。			

附录 C 成果要求

（一）表格

本附录共计 15 个表格样式，除注明外，均按实施单元统计填报。

表 C.1 土地利用现状面积统计表

地类		面积（公顷）	比例（%）
耕地（01）	水田（0101）		
	水浇地（0102）		
	旱地（0103）		
	小计		
园地（02）	果园（0201）		
	茶园（0202）		
	橡胶园（0203）		
	其他园地（0204）		
	小计		
林地（03）	乔木林地（0301）		
	竹林地（0302）		
	红树林地（0303）		
	森林沼泽（0304）		
	灌木林地（0305）		
	灌丛沼泽（0306）		
	其他林地（0307）		
...	...		
注：本表所涉及数据按照实施单元填报。			

表 C.2 基本情况表

一、基本情况		
项目名称	云南省××市××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治实施方案	
实施期限	年（20__至20__年）	
涉及村庄及类型	集聚提升类：××村、××村..... 城郊融合类：××村、××村..... 特色保护类：××村、××村..... 搬迁撤并类：××村、××村.....	
户数（户）		
人口（人）		
项目建设规模（公顷）	农用地整治	
	建设用地整理	
	生态保护修复	
新增耕地面积（公顷）		
其中：新增水田面积（公顷）		

新增高标准农田面积（公顷）	
耕地提质改造面积（公顷）	
腾退建设用地面积（公顷）	
盘活存量建设用地面积（公顷）	
二、项目估算投资（万元）	
其中：财政资金（万元）	（说明资金性质）
金融资金（万元）	
专项债券（万元）	（说明专项债类型）
社会资金（万元）	
其他资金（万元）	（说明资金来源）
三、“三区三线”和村庄建设边界优化调整情况	
永久基本农田划定面积（公顷）	
永久基本农田调入面积（公顷）	
永久基本农田调出面积（公顷）	
永久基本农田调出比例（%）	
建设用地面积（公顷）	
其中：城镇开发边界面积（公顷）	
城镇开发边界调入面积（公顷）	
城镇开发边界调出面积（公顷）	
调整前城镇开发边界扩展倍数	
调整后城镇开发边界扩展倍数	
村庄建设边界调入面积（公顷）	
村庄建设边界调出面积（公顷）	
生态保护红线划定面积（公顷）	
生态保护红线调入面积（公顷）	
生态保护红线调出面积（公顷）	
四、主要工程建设内容	
子项目数量（个）	
农用地整治	
建设用地整理	
生态保护修复	
...	
五、实施效益	
预期收益（万元）	
统筹安排涉农项目（个）	
计划导入产业数量（个）	
计划导入产业规模（万元）	
完成固定资产投资总额（万元）	
增加农村居民人均收入（万元）	
带动就业总人数（人）	
...	
注：本表所涉及数据按照实施单元填报。	

表 C.3 农用地整治潜力分析表

单位：公顷

序号	行政村	高标准农田建设	宜耕后备资源开发	提质改造	...	备注
1						
2						
...						
合计						
注 1：备注一栏根据实际情况填写“耕地林地后备资源空间以内”或“耕地林地后备资源空间以外”。						

表 C.4 建设用地整理潜力分析表

单位：公顷

序号	行政村	宅基地复垦	工矿废弃地复垦	闲置低效建设用地盘活利用	...
1					
2					
...					
合计					

表 C.5 生态保护修复潜力分析表

单位：公顷、千米

序号	行政村	生态保护修复潜力								
		矿山生态修复	国土绿化	农田生态系统保护修复	生态网络连通	水系流通	水土流失治理	石漠化治理	湿地修复	...
1										
2										
...										
合计										

表 C.6 永久基本农田调整情况统计表

单位：公顷

调整类型	序号	地块面积	地块编号	现状地类				质量等	坡度	备注
				水田	水浇地	旱地	...			
调出	1									
	2									
	...									
	小计									
调入	1									
	2									
	...									
	小计									

表 C.7 城镇开发边界调整表

类型	单位	规模（数量）
调入地块数	块	
调入地块面积	公顷	
调出地块数	块	
调出地块面积	公顷	
调整前城镇开发边界总面积	公顷	
调整后城镇开发边界总面积	公顷	
调整前后城镇开发边界总面积增减量	公顷	
调整前后城镇开发边界扩展倍数	倍	

表 C.8 生态空间调整表

类型	单位	规模（数量）
新增生态空间地块数	个	
新增生态空间面积	公顷	
调整前生态保护红线面积	公顷	
调整后生态保护红线面积	公顷	

表 C.9 村庄建设边界调整表

类型	单位	规模（数量）
调入地块数	块	
调入地块面积	公顷	
调出地块数	块	
调出地块面积	公顷	
调整前村庄建设边界总面积	公顷	
调整后村庄建设边界总面积	公顷	
调整前后村庄建设边界规模增减量	公顷	

表 C.10 子项目实施计划表

单位：公顷、千米、万元

子项目序号	子项目名称	子项目类型	主管部门	申请立项部门	批复部门	建设项目位置	建设规模	小计	政府债券	超长期	计划投资（万元）								进度计划（%）				备注			
																			计划开工日期	计划验收日期	第一年	第二年				
									财政专项资金	超长期										银行贷款	社会资本投入			...		
									专项	超长期										商业政策						
																				银行						
																				银行						
																				贷款						
																				贷款						

债

年

1
2
3
4
5
6
...
小计

表 C.11 实施单元整治前后土地利用结构表

分类				面积					
一级类		二级类		整治前		整治后		增减	
编码	名称	编码	名称	面积	比例	面积	比例	面积	比例
01	耕地	0101	水田						
		0102	水浇地						
		0103	旱地						
		小计							
02	园地	0201	果园						
		0202	茶园						
		0203	橡胶园						
		0204	其他园地						
		小计							
...	...	...							

表 C.12 实施单元整治前后土地权属调整统计表

序号	地块编号	调整涉及村	原权属人	调整前面积	调整后权属人	调整后面积	权属调整类型	调整原因						
1														
2														
3														
4														
5														
...														
小计														

注 1：权属类型按照使用权类型填写，例如集体土地使用权（细分为土地承包经营权、宅基地使用权、集体建设用地使用权等）。

注 2：调整原因包括飞地整合、插花地归并等。

表 C.13 子项目投资估算表

序号	项目名称	坐落位置	项目类型	主要建设内容	建设规模（公顷）	计划投资估算（万元）
1						
2						
3						
5						
...						
总计						

注 1：坐落位置填写到村。

表 C.14 项目资金筹措分析表

单位：万元

类型		金额	比例
相关部门涉农财政资金	自然资源部门		
	农业农村部门		
	发改部门		
	生态环境部门		
	林草部门		
	住建部门		
	交通部门		
	水利部门		
	其他部门		
	小计		
政府债券	专项债		
	超长期国债		
	小计		
银行贷款	商业银行贷款		
	政策银行贷款		
	小计		
社会资本投入	国有企业投入		
	民营企业		
	村集体、农民等其他资金		
	小计		
其他			
合计			
注 1：本表资金筹措总额应不小于总投资；			
注 2：财政专项资金投入或补助应细化说明具体名称。			

表 C.15 项目资金平衡分析表

填报单元（盖章）：

填报日期： 年 月 日

序号	项目名称	投入情况		收益情况		平衡情况 (万元)
		项目规模 (公顷)	投资 (万元)	资金 来源	收益 (万元)	
1						
2						
3						
4						
5						
...						
合计				/		

（二）图件

1. 必备图件

（1）土地利用现状图

出图要素：采用最新年度国土变更调查数据为基础，重点突出表达实施全域土地综合整治乡镇范围内土地利用现状地类，叠加注记、行政界线、其他基础地理要素。

格式标准：jpg 格式，比例尺可视具体情况确定，地类参照“土地整治项目”现状图要求出图。

（2）三区三线图

出图要素：以高清影像图为底，重点突出表达实施全域土地综合整治乡镇范围三区三线划定情况，叠加注记、行政界线、其他基础地理要素。

格式标准：jpg 格式，比例尺可视具体情况确定，按《云南省乡（镇）国土空间规划制图指南》要求出图。

（3）子项目分布图

出图要素：以高清正射影像图为底，重点突出表达实施全域土地综合整治子项目分布情况，按照农用地整治、建设用地整理、生态保护修复、乡村风貌提升与历史文化保护、产业布局 and 导入、公共服务与基础设施建设六类子项目，同时叠加注记、行政界线、其他基础地理要素。

项目依据范围大小，合理选择“点、线、面”三种方式落图，采用“项目范围+项目类型注记”的方式上图，具体为：

农用地整治类注记：N1 表示高标准农田建设；N2 表

示旱改水类；N3 表示宜耕后备资源开发类。

建设用地整理类注记：J1 表示增减挂钩；J2 表示城镇低效建设用地整理；J3 表示集体经营性建设用地入市。

生态保护修复类注记：S1 表示矿山生态修复；S2 表示国土绿化；S3 表示人居环境整治；S4 表示水环境整治；S5 表示水土流失治理；S6 表示河道整治；S7 表示生态廊道建设。

乡村风貌提升与历史文化保护类注记：LS1。

产业布局与导入类注记：C1。

公共服务及基础设施建设类注记：G1。

格式标准：jpg 格式，比例尺可视具体情况确定。分类和注记如有新增的，可按上述规则自行补充，并在图例中注明。

（4）项目鸟瞰图

出图要素：以实施全域土地综合整治乡镇的航飞影像三维模型为底图，叠加纳入全域实施的子项目规划效果图或三维模型，重点突出全域实施后的鸟瞰效果图。

格式标准：为 jpg 格式，比例尺可视具体情况确定，比例尺可视具体情况确定。

（5）功能分区图

出图要素：以实施全域土地综合整治乡镇的国土空间总体格局规划图为底图，叠加纳入全域实施功能分区，重点突出全域实施后的功能和特色，预期效果展示。

格式标准：为 jpg 格式，比例尺可视具体情况确定，

一般采用 A3 图幅。

2. 条件必备图件

（1）农用地整治潜力分析图

出图要素：以正射影像图为底，叠加实施全域土地综合整治乡镇范围，重点突出整治乡镇内农用地整治的潜力分析情况。可不按规定的比例尺出图，出图时采用不同颜色范围填充表示整理潜力类型。

格式标准：jpg 格式，比例尺可视具体情况确定。

（2）建设用地整理潜力分析图

出图要素：以正射影像图为底，叠加实施全域土地综合整治乡镇范围，重点突出整治乡镇内建设用地整理的潜力分析情况。可不按规定的比例尺出图，出图时采用不同颜色范围填充表示整理潜力类型。

格式标准：jpg 格式，比例尺可视具体情况确定。

（3）生态保护修复潜力分析图

出图要素：以正射影像图为底，叠加实施全域土地综合整治乡镇范围，重点突出整治乡镇内生态保护修复潜力分析情况。可不按规定的比例尺出图，出图时采用不同颜色范围填充表示整理潜力类型。

格式标准：jpg 格式，比例尺可视具体情况确定。

（4）永久基本农田布局调整图

出图要素：以正射影像图为底，叠加实施全域土地综合整治乡镇范围，重点突出表达永久基本农田布局调整情况（调出、调入和保留）。可不按规定的比例尺出图。

格式标准：jpg 格式，比例尺可视具体情况确定。

（5）生态保护红线布局调整图

出图要素：以正射影像图为底，叠加实施全域土地综合整治乡镇范围，重点突出表达生态保护红线布局调整情况（调出、调入和保留）。可不按规定的比例尺出图。

格式标准：jpg 格式，比例尺可视具体情况确定。

（6）城镇开发边界布局调整图

出图要素：以正射影像图为底，叠加实施全域土地综合整治乡镇范围，重点突出表达城镇开发边界布局调整情况（调出、调入和保留）。可不按规定的比例尺出图。

格式标准：jpg 格式，比例尺可视具体情况确定。

（7）村庄建设边界布局调整图

出图要素：以正射影像图为底，叠加实施全域土地综合整治乡镇范围，重点突出表达村庄建设边界布局调整情况（调出、调入和保留）。可不按规定的比例尺出图。

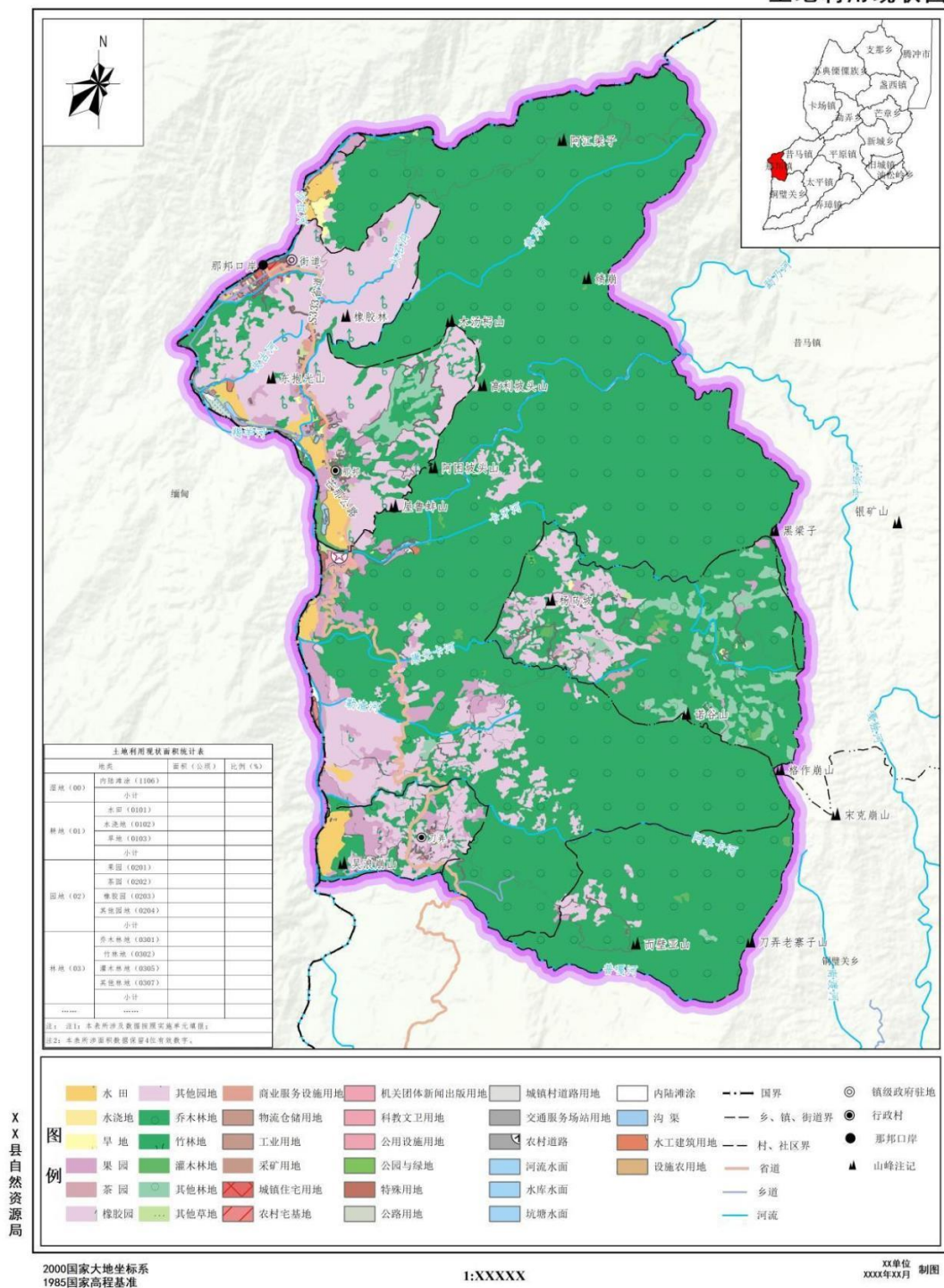
格式标准：jpg 格式，比例尺可视具体情况确定。

3. 可选图件

出图要素：根据全域土地综合整治实施方案编制实际情况，增补支撑实施方案编制的图件要素，例如子项目的现状图、影像图及现场照片、各类子项目分布图等。

格式标准：jpg 格式，比例尺可视具体情况确定。

××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治 土地利用现状图



三区三线图



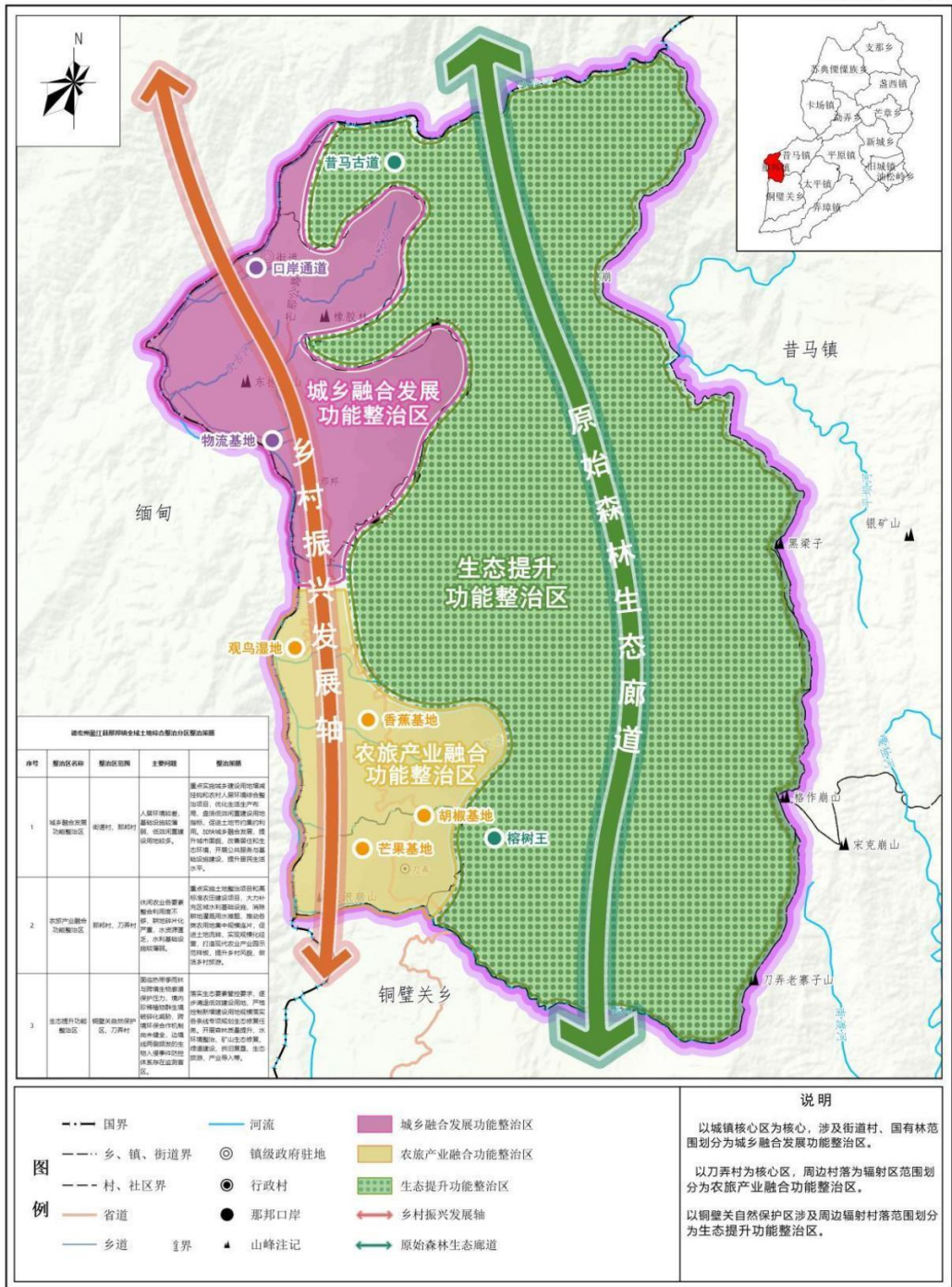
子项目分布图



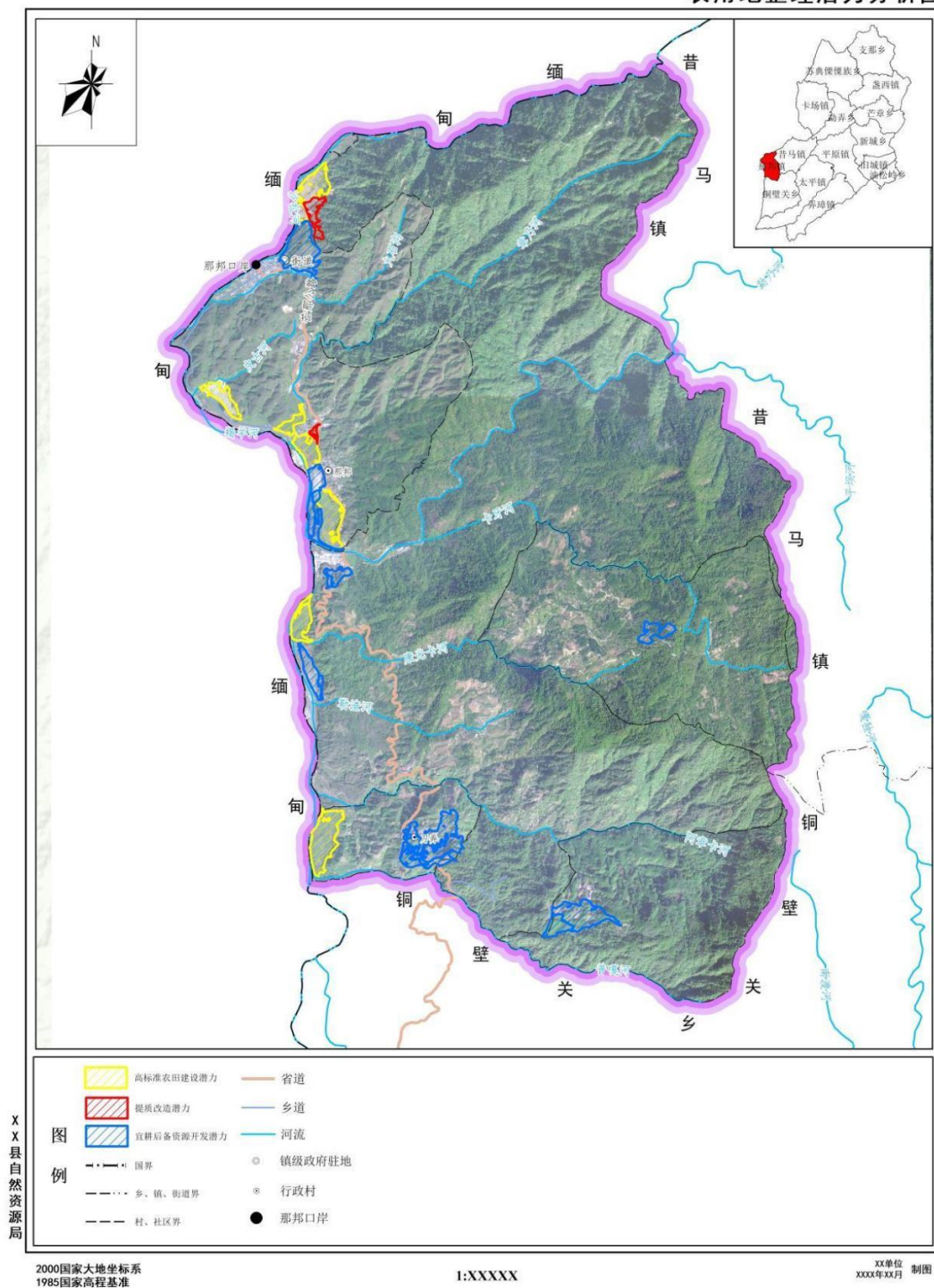
XX州（市）XX县（市、区）XX乡（镇）全域土地综合整治
 项目鸟瞰图



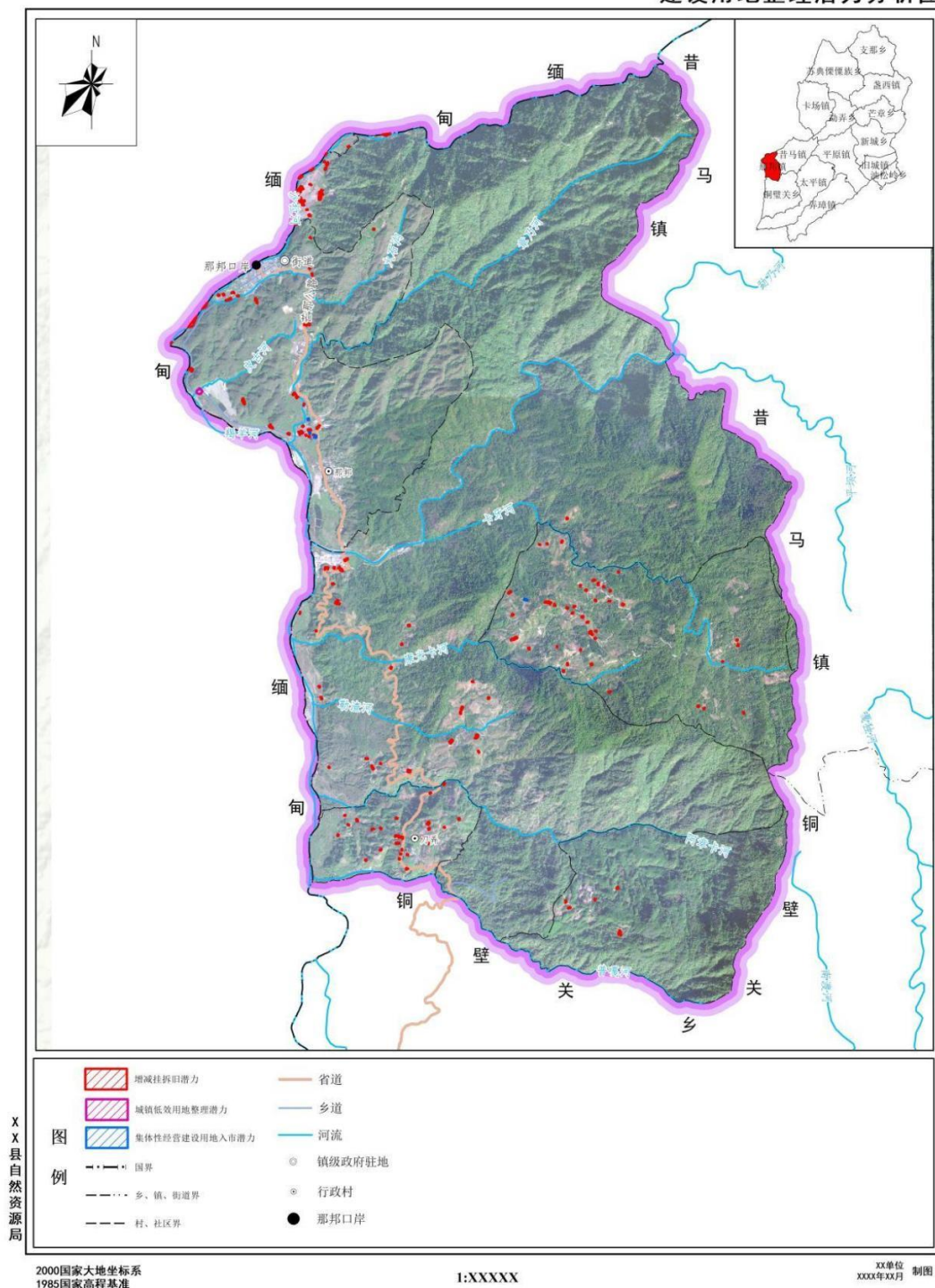
××州(市)××县(市、区)××乡(镇)全域土地综合整治 功能分区图



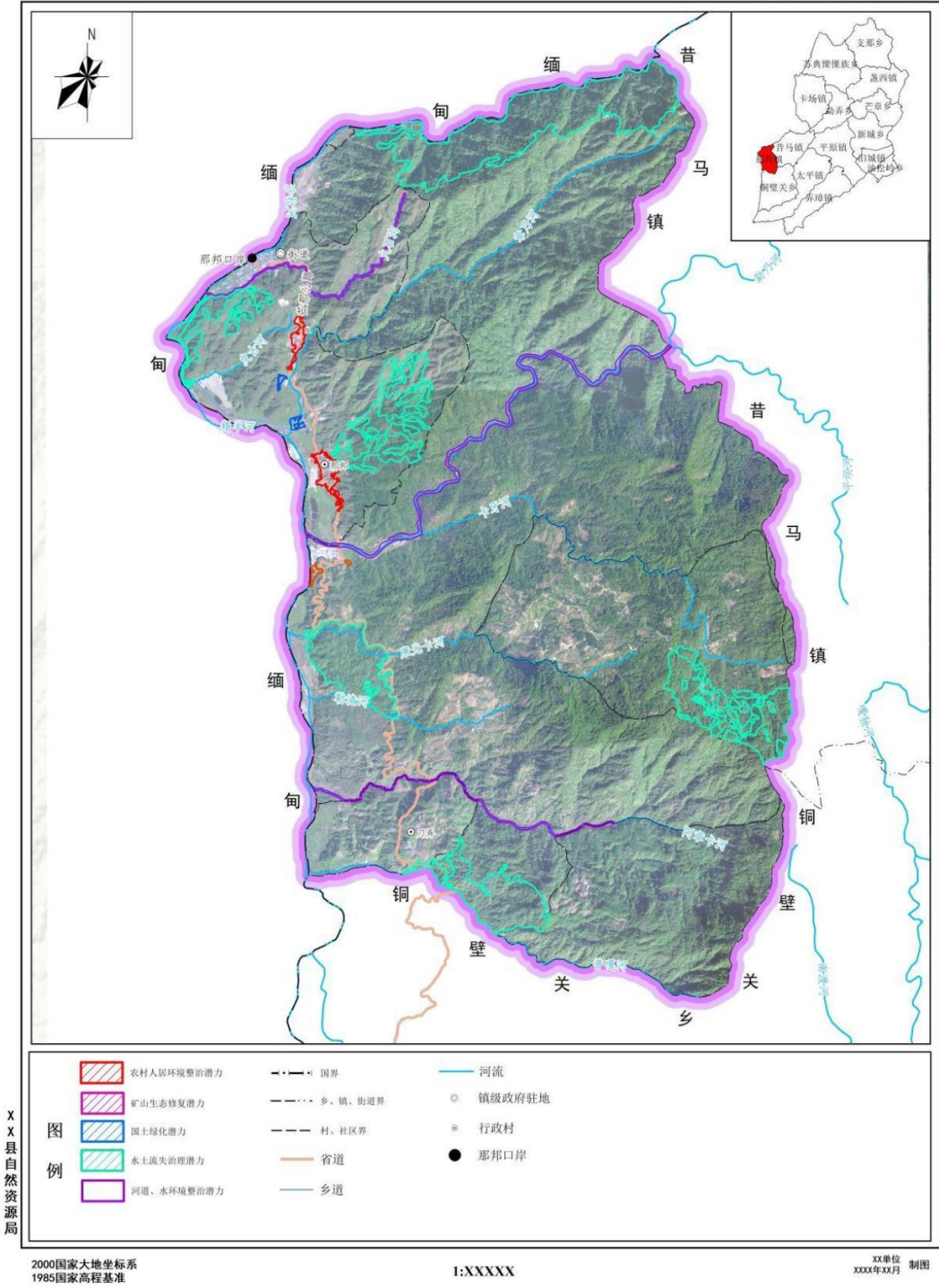
××州(市)××县(市、区)××乡(镇)全域土地综合整治 农用地整理潜力分析图



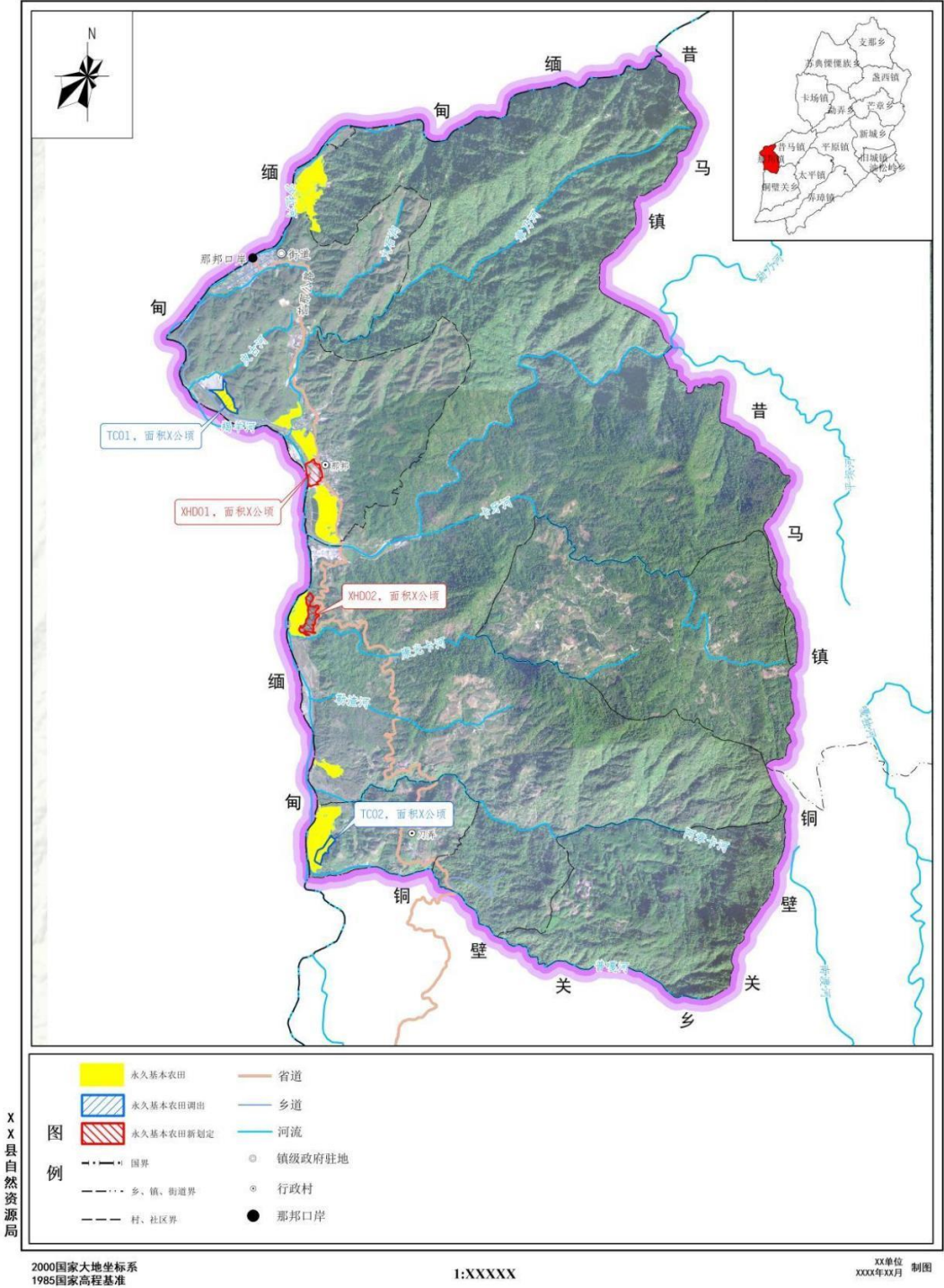
××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治 建设用地整理潜力分析图



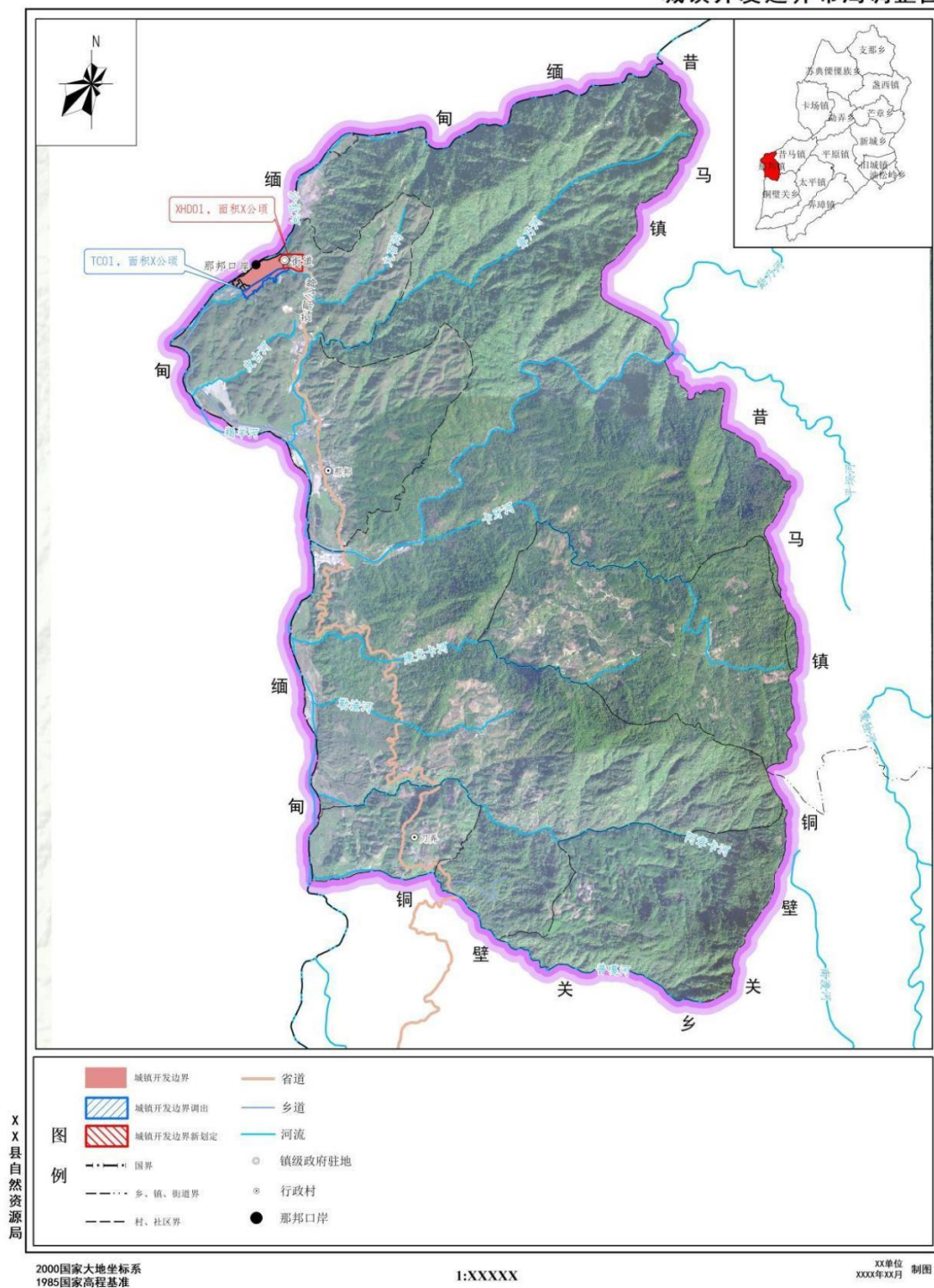
××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治 生态保护修复潜力分析图



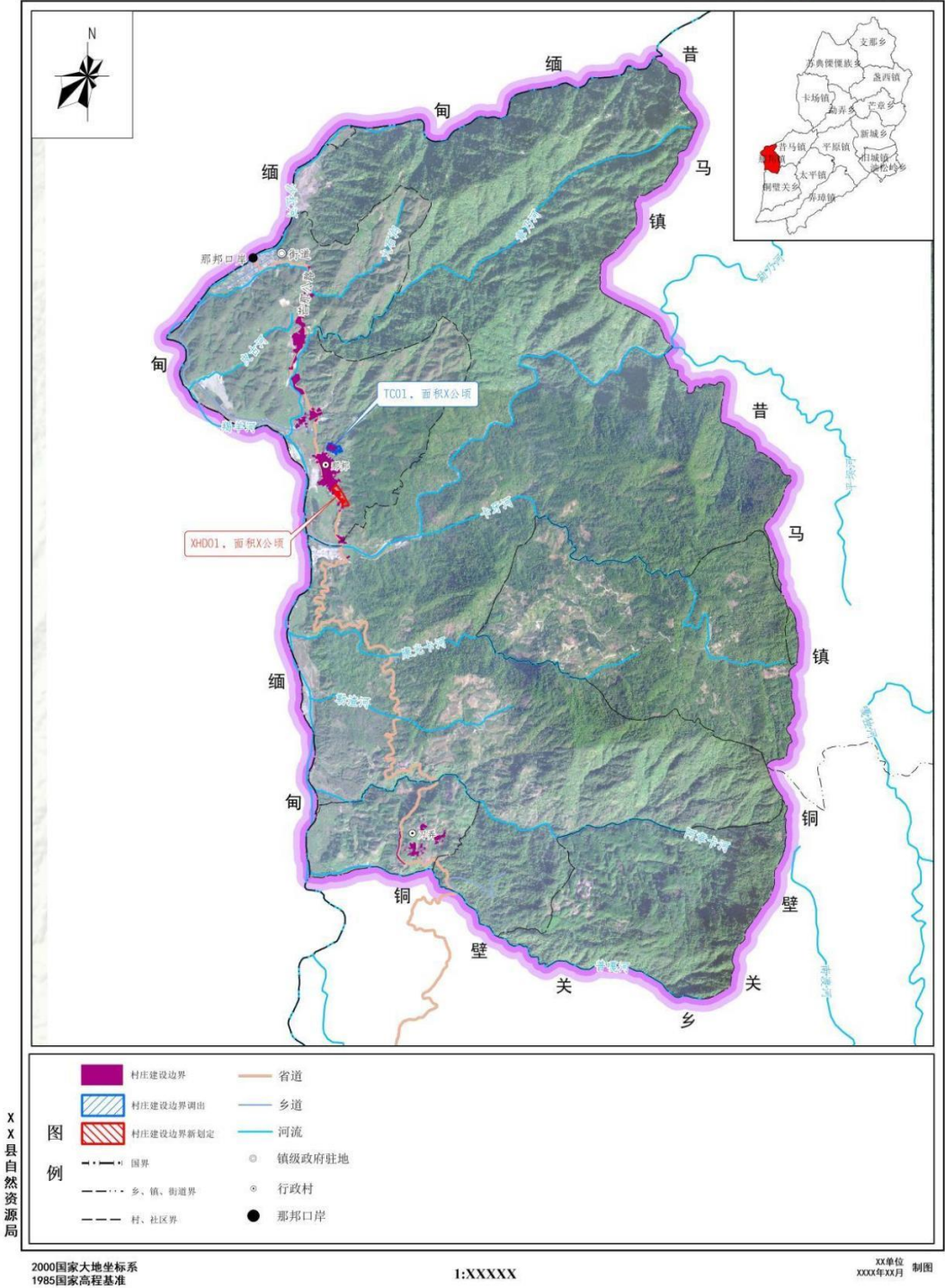
××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治 永久基本农田布局调整图



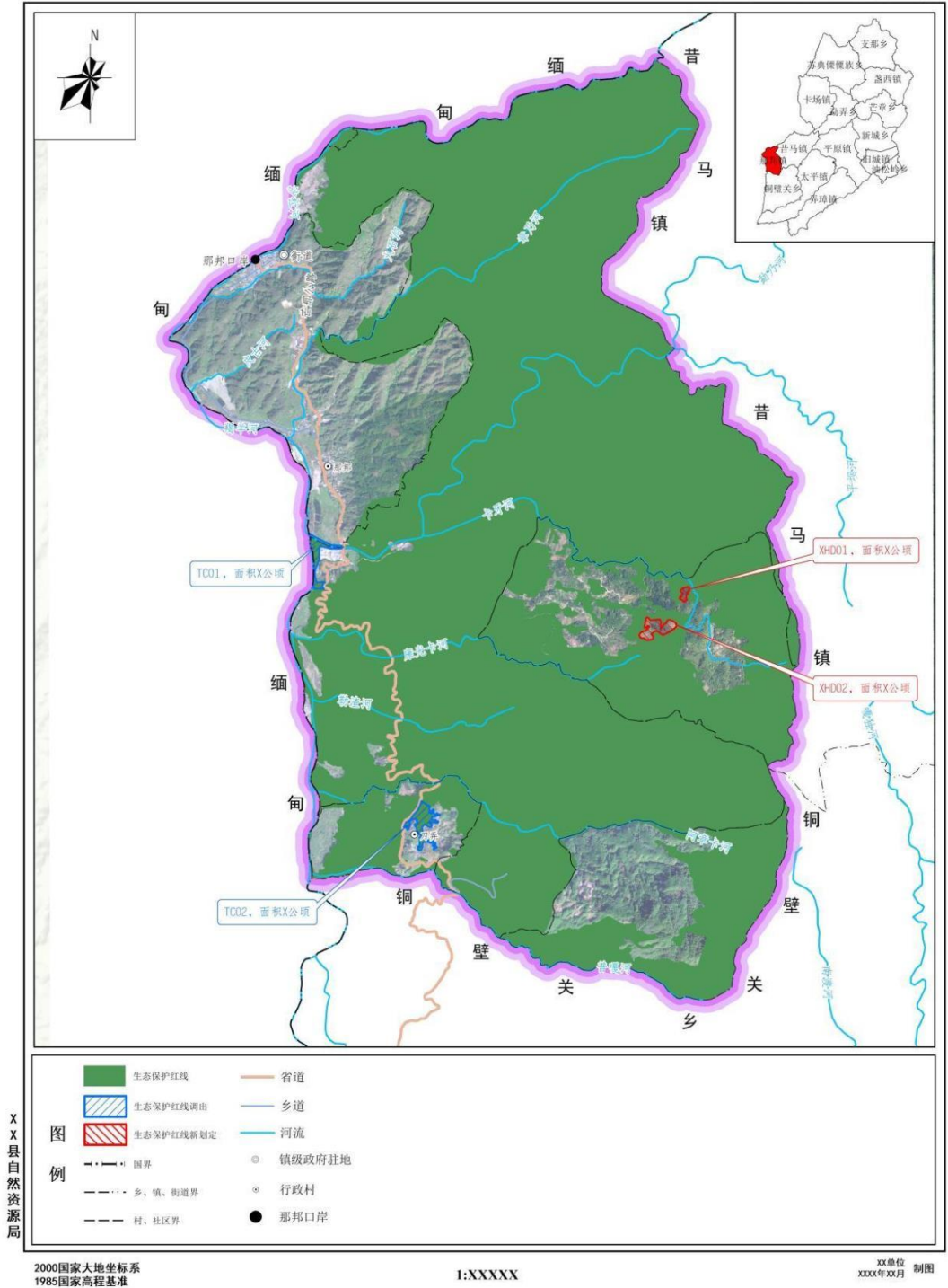
××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治 城镇开发边界布局调整图



××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治 村庄建设边界布局调整图



××州（市）××县（市、区）××乡（镇）全域土地综合整治
生态保护红线布局调整图



（三）图示图例

1. 土地利用现状图图式、色标与《云南省土地整治项目制图指南》现状图保持一致。

2. 三区三线图图式、色标与《云南省乡（镇）国土空间规划制图指南》中国土空间控制线规划图保持一致。

3. 功能分区图图式、色标与《云南省乡（镇）国土空间规划制图指南》中国土空间总体格局图保持一致。

4. 子项目布局图图式、色标表达如表 C.16 所示。

表 C.16 表达图式

图面要素	图例	颜色	备注
农用地整治项目		RGB 斜线填充 (255, 255, 0)	注记 N1 表示高标项目、N2 表示旱改水项目、N3 表示宜耕后备开发项目
生态保护修复项目		RGB 斜线填充 (0, 122, 255)	注记 S1 表示矿山修复项目、S2 表示国土绿化项目、S3 表示人居环境整治项目、S4 表示水环境整治项目、S5 表示水土流失治理项目、S6 表示河道整治项目。若还有其他项目，依次用 S7、S8... 表示。
建设用地整理项目		RGB 斜线填充 (255, 0, 0)	注记 J1 表示增减挂项目、J2 表示城镇低效建设用地整理项目、J3 表示集体经营性建设用地入市项目。若还有其他项目，依次用 J4、J5... 表示
产业布局与导入项目		RGB 填充 (255, 0, 0)	
公共服务及基础设施建设项目		RGB 填充 (255, 0, 0)	
乡村风貌提升与历史文化保护项目		RGB 填充 (255, 0, 0)	

5. 农用地整治潜力图图式、色标表达如表 C.17 所示。

表 C.17 表达图式

图面要素	图例	颜色	备注
高标准农田建设潜力		RGB 斜线填充 (255, 255, 0)	线宽、斜距依据图面自定
旱改水潜力		RGB 斜线填充 (255, 0, 0)	线宽、斜距依据图面自定
宜耕后备资源开发潜力		RGB 斜线填充 (0, 122, 255)	线宽、斜距依据图面自定

6. 建设用地整理潜力图图式、色标表达如表 C.18 所示。

表 C.18 表达图式

图面要素	图例	颜色	备注
增减挂钩潜力		RGB 斜线填充 (255, 0, 0)	线宽、斜距依据图面自定
城镇低效用地整理潜力		RGB 斜线填充 (230, 0, 169)	线宽、斜距依据图面自定
集体经营性建设用地入市潜力		RGB 斜线填充 (0, 122, 255)	线宽、斜距依据图面自定

7. 生态保护修复潜力图图式、色标表达如表 C.19 所示。

表 C.19 表达图式

图面要素	图例	颜色	备注
农村人居环境整治潜力		RGB 斜线填充 (255, 0, 0)	线宽、斜距依据图面自定
矿山生态修复潜力		RGB 斜线填充 (230, 0, 169)	线宽、斜距依据图面自定
国土绿化潜力		RGB 斜线填充 (0, 122, 255)	线宽、斜距依据图面自定
水土流失治理潜力		RGB 斜线填充 (0, 255, 197)	线宽、斜距依据图面自定
河道、水环境整治潜力		RGB 填充 (169, 0, 230)	线宽、斜距依据图面自定

8. 永久基本农田布局调整图、生态保护红线布局调整图、城镇开发边界布局调整图和村庄建设边界布局调整图图式、色标表达如表 C.20 所示。

表 C.20 表达图式

图面要素	图例	颜色	备注
永久基本农田		RGB 填充 (254, 255, 0)	永久基本农田调整布局图配色
生态保护红线		RGB 填充 (77, 151, 87)	生态保护红线调整布局图配色
城镇开发边界		RGB 填充 (56, 167, 0)	城镇开发边界调整布局图配色
村庄建设边界		RGB 填充 (170, 0, 130)	村庄建设边界调整布局图配色
调 出		RGB 斜线填充 (0, 122, 255)	永久基本农田调整布局图、生态保护红线调整布局图、城镇开发边界调整布局图、村庄建设边界调整布局图配色
新划入		RGB 斜线填充 (255, 0, 0)	永久基本农田调整布局图、生态保护红线调整布局图、城镇开发边界调整布局图、村庄建设边界调整布局图配色

（四）数据库

1. 数学基础

坐标系统：采用 2000 大地坐标系（CGCS2000）。

高程系统：采用 1985 国家高程基准。

项目数据采用分层的方法进行组织管理，相关描述和说明详见表 C.21。

表 C.21 图层描述表

序号	图层分类	图层名称	几何特征	属性表名	约束条件	图层说明
1	规划数据	行政区划	Polygon	XZQH	M	项目所在乡镇行政区划数据（具体到村级）
2		基期地类图斑	Polygon	JQDLTB	M	项目区域涉及的乡镇基期地类图斑
3		城镇开发边界	Polygon	CZKFBJ	M	项目区域涉及的乡镇城镇开发边界图斑
4		永久基本农田	Polygon	YJBNT	M	项目区域涉及的乡镇永久基本农田图斑
5		生态保护红线	Polygon	STBHHX	M	项目区域涉及的乡镇生态保护红线图斑
6	实施数据	实施单元	Polygon	SSDY	M	
7		项目区域	Polygon	XMQY	M	
8		实施单元整治后地类图斑	Polygon	SSDYZZHDLTB	M	
9		子项目范围	Polygon	ZXMFW	M	
10		新增和占用耕地图斑	Polygon	XZHZYGDTB	M	
11		调整补划永久基本农田图斑	Polygon	TZBHYJJBNTTB	M	项目区域内永久基本农田调整图斑（不涉及永久基本农田调整的，提交空图层即可）
12		建设用地调整图斑	Polygon	JSYDTZTB	M	项目区域内建设用地调整图斑（不涉及建设用地调整的，提交空图层即可）
13		城镇开发边界调整	Polygon	CZKFBJTZ	M	项目区域内城镇开发边界调整图斑（不涉及城镇开发边界的，提交空图层即可）
14		生态空间优化	Polygon	STKJYH	M	项目区域内生态空间优化图斑（不涉及生态空间优化的，提交空图层即可）

2. 矢量数据结构

表 C.22 行政区划属性结构

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YS DM	Char	10			M	
3	镇代码	ZDM	Char	9			M	
4	镇名称	ZMC	Char	100			M	
5	行政区代码	XZQDM	Char	18			M	具体到村级
6	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	具体到村级
注 1: 要素代码参照市级国土空间总体规划数据库要素和代码表。								

表 C.23 基期地类图斑属性结构

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YS DM	Char	10			M	
3	图斑编号	TBBH	Char	8			M	
4	地类编码	DLBM	Char	4			M	
5	地类名称	DLMC	Char	60			M	
6	权属性质	QSZ	Char	2			M	
7	权属单位代码	QSDWDM	Char	19			M	
8	权属单位名称	QSDWMC	Char	60			M	
9	坐落单位代码	ZLDWDM	Char	19			M	
10	坐落单位名称	ZLDWMC	Char	60			M	
11	图斑面积	TBMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²
12	扣除地类编码	KCDLBM	Char	5			O	
13	扣除地类系数	KCDLXS	Float	6	4	(0,1)	O	
14	扣除地类面积	KCDLMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²

15	图斑地类面积	TBDLMJ	Float	15	2	>0	M	单位：m ²
16	备注	BZ	Char	255			O	
注 1：参照《国土调查数据库标准》（TD/T 1057-2020）								

表 C.24 城镇开发边界属性结构

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YS DM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZ QDM	Char	18			M	
4	行政区名称	XZ QMC	Char	100			M	
5	规划分区代码	GH FQDM	Char	3			M	
6	规划分区名称	GH FQMC	Char	50			M	
7	面积	MJ	Float	15	2		M	单位：m ²
8	备注	BZ	Char	255			O	
注 1：属性结构参照《自然资源部办公厅关于印发“三区三线”划定成果数据汇交要求的函》（自然资办函〔2022〕1541 号）的“三区三线”划定成果数据汇交要求。								

表 C.25 永久基本农田属性结构

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YS DM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZ QDM	Char	18			M	
4	行政区名称	XZ QMC	Char	100			M	
5	永久基本农田图斑编号	YJBNTTBBH	Char	20			M	
6	地类编码	DLBM	Char	5			M	
7	地类名称	DL MC	Char	60			M	
8	永久基本农田图斑面积	YJBNTTBMJ	Float	15	2		M	单位：m ²
9	扣除地类编码	KCDLBM	Char	5			O	

10	扣除地类系数	KCDLXS	Float	6	4	[0,1]	O	
11	扣除地类面积	KCDLMJ	Float	15	2		O	单位：m ²
12	永久基本农田面积	YJJBNTMJ	Float	15	2		M	单位：m ²
注 1：属性结构参照《自然资源部办公厅关于印发“三区三线”划定成果数据汇交要求的函》（自然资办函〔2022〕1541 号）的“三区三线”划定成果数据汇交要求。								

表 C.26 生态保护红线属性结构

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YS DM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	18			M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
5	红线编码	HXBM	Char	12			M	见注 1
6	红线名称	HXMC	Char	255			M	见注 1
7	红线类型	HXLX	Char	50			M	见注 1
8	类型编码	LXBM	Char	2			M	见注 1
9	面积	MJ	Float	15	2		M	单位：m ²
10	备注	BZ	Char	255			O	
注 1：红线编码、红线名称、红线类型、类型编码依据 HJ1144-2020 生态保护红线监管技术规范台账数据库建设（试行）。								

表 C.27 实施单元属性结构

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	行政区代码	XZQDM	Char	9			M	本表注 1
3	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
4	申报全域项目编号	XMBH	Char	12			M	本表注 2
5	申报全域项目名称	XMMC	Char	100			M	
6	是否涉及永久基本农田调整	SFSJJJBNTTZ	Char	4		[是, 否]	M	

7	是否涉及城镇开发边界调整	SFSJCZKFBJTZ	Char	4		[是, 否]	M	
8	是否涉及生态保护红线调整	SFSJSTBHXTZ	Char	4		[是, 否]	M	
9	是否涉及权属调整	SFSJQSTZ	Char	4		[是, 否]	M	
10	实施单元面积	SSDYMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²
11	立项日期	LXRQ	Date				M	
12	完成日期	WCRQ	Date				M	
13	备注	BZ	Char				O	

注 1: 标识码编号规则: 申请全域项目编号+01+六位顺序码。

注 2: 行政区域代码在现有行政区划代码的基础上详细到乡(镇、街道), 即: 县及县以上行政区划代码+乡(镇、街道)代码。县及县以上行政区划代码采用 GB/T 2260 的 6 位数字码, 乡(镇、街道)代码为 3 位数字码。

注 3: 申报全域项目编号规则: 四位年份+县级行政区划代码+三位顺序码, 顺序码为该县提交全域土地综合整治项目实施方案的顺序。

表 C.28 项目区域属性结构

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	行政区代码	XZQDM	Char	9			M	表 F.6 注 2
3	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
4	申报全域项目编号	XMBH	Char	12			M	
5	申报全域项目名称	XMMC	Char	100			M	
6	项目区域编号	ZZQYBH	Char	15			M	本表注 2
7	项目区域面积	ZZQYMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²
8	涉及村庄名称	SJCZMC	Char	80			M	
9	涉及村庄类型	SJCZLX	Char	15		本表注 3	M	
10	备注	BZ	VarChar				O	

注 1: 标识码编号规则: 申报全域项目编号+02+六位顺序码。

注 2: 项目区域编号规则: 项目区编号+三位顺序码。

注 3: 涉及村庄类型包括: 集聚提升、城乡融合、特色保护、搬迁撤并或其他。

表 C.29 实施单元整治后地类图斑属性结构

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	图斑编号	TBBH	Char	8			M	
4	整治后地类编码	ZZHDLBM	Char	5			M	
5	整治后地类名称	ZZHDLMC	Char	60			M	
6	权属性质	QSZX	Char	2			M	
7	权属单位代码	QSDWDM	Char	19			M	
8	权属单位名称	QSDWMC	Char	60			M	
9	坐落单位代码	ZLDWDM	Char	19			M	
10	坐落单位名称	ZLDWMC	Char	60			M	
11	图斑面积	TBMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²
12	扣除地类编码	KCDLBM	Char	5			C	
13	扣除地类系数	KCDLXS	Float	6	4	[0,1)	C	
14	扣除地类面积	KCMJ	Float	15	2	≥0	C	单位: m ²
15	图斑地类面积	TBDLMJ	Float	15	2	≥0	M	单位: m ²
16	耕地类型	GDLX	Char	2			C	
17	耕地坡度级别	GDPDJB	Char	2			C	
18	新增耕地来源地类编码	XZGDLYDLBM	Char	5			M	
19	新增耕地来源地类名称	XZGDLYDLMC	Char	18			M	
20	新增耕地面积	XZGDMJ	Float	15	4	>0	M	
21	新增耕地等别	XZGDDB	Int	2	1	[0,15]	M	
22	新增耕地来源项目名称	XZGDLYXM	Char	100			M	
23	飞入地标识	FRDBS	Char	1			C	
24	城镇村属性码	CZCSXM	Char	4			C	
25	数据年份	SJNF	Int	4			M	

26	备注	BZ	VarChar				O	
注 1: 标识码编号规则: 申报全域项目编号+03+六位顺序码。								
注 2: 参照《国土调查数据库标准》(TD/T 1057-2020)								

表 C.30 子项目范围属性结构

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YS DM	Char	10			M	
3	子项目编号	ZX MBH	Char	24			M	
4	子项目名称	ZX MMC	Char	100			M	
5	主管部门	ZGBM	Char	100			M	
6	申请立项部门	SQLXBM	Char	100			M	
7	批复部门	PFBM	Char	100			M	
8	责任主体	ZRZT	Char	100			M	
9	建设规模	JSGM	Float	15			M	
10	主要建设内容	ZYJSNR	Char	300			M	
11	立项年月	LXNY	Char	10			M	
12	开工年月	KGNY	Char	10			M	
13	竣工年月	JGNY	Char	10			M	
14	验收年月	YSNY	Char	10			M	
15	计划投资	JHTZ	Char	20			M	见注 1
16	财政投资	CZTZ	Char	20			M	见注 2
17	上级转移支付	SJZYZF	Char	20			M	
18	本级投入	BJTR	Char	20			M	
19	其他	QT	Char	20			M	
20	其中涉农资金	QZSNZJ	Char	20			M	见注 3
21	政策性金融资金	ZCXJRZJ	Char	20			M	
22	专项债券	ZXZJ	Char	20			M	
23	社会资本	SHZB	Char	20			M	

24	其他投资	QTTZ	Char	20			M	
25	图斑面积	TBMJ	Float	15	2	>0	M	单位：m ²
26	备注	BZ	Char	255			O	
注 1：计划资金=财政资金+政策性金融+专项债券+社会资本+其他投资； 注 2：财政资金=上级转移支付+本级投入+其他； 注 3：其他中需标注涉农资金的资金量。								

表 C.31 新增和占用耕地图斑属性结构

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	本表注 1
2	涉及村庄名称	SJCZMC	Char	80			M	
3	图斑编号	TBBH	Char	8			M	
4	图斑面积	TBMJ	Float	15	2	>0	M	单位：m ²
5	地类编码	DLBM	Char	5			M	
6	地类名称	DLMC	Char	18			M	
7	扣除地类编码	KCDLBM	Char	5			C	
8	扣除地类系数	KCDLXS	Float	6	4	[0,1]	C	
9	扣除地类面积	KCDLMJ	Float	15	2	≥0	C	
10	新增耕地面积	XZGDMJ	Float	15	4	>0	M	单位：m ²
11	新增耕地等别	XZGDDB	Int	2	1	[0,15]	M	
12	整治后地类编码	ZZHDLBM	Char	5			M	
13	整治后地类名称	ZZHDLMC	Char	60			M	
14	新增耕地来源项目名称	XZGDLYXMMC	Char	100			C	
15	占用耕地项目名称	ZYGDXMMC	Char	100			M	
16	占用耕地面积	ZYGDMJ	Float	15	4	>0	M	单位：m ²
17	数据年份	SJNF	Int	4			M	
18	备注	BZ	VarChar				O	

全域土地综合整治实施路径与用地预审报批
全流程实务高级研修班·昆明站

日 程 安 排

日期	时间	内容主题	主讲人
7月25日 星期五	全天	报到、领取资料	班主任
7月26日 星期六	09:00-12:00	一、最新政策及内容解读 二、全域土地综合整治实施指南解析	自然资源部
	14:00-17:00	三、全域土地综合整治全流程实施路径解析 1. 全域土地综合整治下的农用地整治路径 2. 建设用地整理与开发与生态修复实施路径 3. 全域土地综合整治创路径	
7月27日 星期日	09:00-12:00	四、全域土地综合整治资金模式及还款、收益	浙江省自然资源厅
	14:00-17:00	【闭门研讨会】搭建深度对话平台，聚焦全域土地综合整治项目落地，破局各地实施难题痛点，智囊专家全程参与指导。	
7月28日 星期一	09:00-12:00	五、用地预审、报批关键技术与案例解析	张老师
	返程		

备注：具体课程安排以现场实际安排为准。



表 C.32 调整补划永久基本农田图斑属性结构

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	调整永久基本农田地块编号	TZYNDKBH	Char	10		本表注 1	M	
3	调整类型	TZLX	Char	5		本表注 2	M	
4	涉及村庄名称	SJCZMC	Char	100			M	
5	调整前地类编码	TZQDLBM	Char	5			M	参考 TD/T 1057-2020
6	调整前地类名称	TZQDLMC	Char	60			M	
7	调整后地类编码	TZHDLBM	Char	5			M	
8	调整后地类名称	TZHDLMC	Char	60			M	
9	调整永久基本农田地块面积	TZYNDKMJ	Float	15	2	>0	M	
10	备注	BZ	VarChar				O	
注 1：标识码编号规则：申报全域项目编号+06+六位顺序码。 注 2：调出的永久基本农田保留原地块编号；新划定永久基本农田各地可根据相关规则自行编号。 注 3：调整类型：新划定为 XHD，调出为 TC。								

表 C.33 建设用地整理属性结构表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YS DM	Char	10			M	
3	子项目编号	ZXMBH	Char	24			M	
4	子项目名称	ZXMMC	Char	100			M	
5	整理前地类编码	ZLQDLBM	Char	5			M	
6	整理前地类名称	ZLQDLMC	Char	60			M	
7	整理后地类编码	ZLHDLBM	Char	5			M	
8	整理后地类名称	ZLHDLMC	Char	60			M	
9	图斑面积	TBMJ	Float	15	2		M	单位：m ²
10	备注	BZ	Char	255			O	
注 1：地类编码、地类名称按照 TD/T 1055 的附录 A 第三次全国国土调查现状分类要求填写。								

表 C.34 城镇开发边界属性结构

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YS DM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZ QDM	Char	18			M	
4	行政区名称	XZ QMC	Char	100			M	
5	规划分区代码	GH FQDM	Char	3			M	
6	规划分区名称	GH FQMC	Char	50			M	
7	面积	MJ	Float	15	2		M	单位：m ²
8	备注	BZ	Char	255			O	

注 1：属性结构参照《自然资源部办公厅关于印发“三区三线”划定成果数据汇交要求的函》（自然资办函〔2022〕1541 号）的“三区三线”划定成果数据汇交要求。

表 C.35 生态空间优化属性结构

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YS DM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZ QDM	Char	18			M	
4	行政区名称	XZ QMC	Char	100			M	
5	生态空间优化前	STKJYHQ	Float	15	2		M	单位：m ²
6	生态空间优化后	STKJYHH	Float	15	2		M	单位：m ²
7	变化面积	BHMJ	Float	15	2		M	单位：m ²
8	变化原因	BHYY	Char	100			M	
9	变化类型	BHLX	Char	1		本表注 1	M	
10	变化编号	BHBH	Char	50			M	本表注 2
11	变化说明	BHSM	Char	100			M	

注 1：变化类型：“1”为调出，“2”为新划定，“3”为保留。

注 2：变化编号：按照图斑序号进行编号。

附录 D 实施方案编排格式

（一）构成

方案构成为：封面—扉页—目录—正文—附件。在方案正文最后面可以加补充说明和引用文件名称。方案的封面和扉页按附录 H 样式编制。

（二）方案封面和扉页

方案封面上方应有完整的项目名称，其下为报告标题，下方应有方案编制单位名称全称、编制日期。扉页应列出项目名称、方案标题、编制单位名称和项目负责人、技术单位、技术负责人和联系方式、参与人员等。

报告外封面应按相应作业阶段注明送审稿或报批稿。

（三）方案编写要求

方案内容完整、层次分明、语言简练、重点突出，逻辑性强、资料数据准确，配套图表齐全。

报告文字使用《现代汉语通用字表》规范字，用阿拉伯数字表示数量，可以采用科学计数法。

标点符号符合 GB/T15834 的规定。

计量单位名称、符号按《中华人民共和国法定计量单位》选用。文字后用单位名称表示，数字后面用单位符号表示，同一方案要统一。涉及面积的数据，以公顷为单位的保留小数点后四位，以亩为单位的保留小数点后两位，表达形式为***公顷（***亩）；涉及投资的数据保留小数点后两位。

引用的资料与成果应当正确，并明确交代其来源或依据。

报告原稿装订时，所有图表均应折叠整齐，大小与所用

稿纸一致，装订部位一律位于左侧装订线处。

（四）编制层级和编号

方案编制层级和编号见示例 1。

示例 1：

- 1)第一层级：一、（三号黑体）
- 2)第二层级：（一）（三号楷体）
- 3)第三层级：1.（三号仿宋体加粗，圆点为全角）
- 4)第四层级：（1）（三号仿宋体）
- 5)第五层级：1）（三号仿宋体）
- 6)第六层级：①（三号仿宋体）

第一层级和第二层级后应有标题，标题后面不应有标点符号，并单独成一行，与正文分开。其余层级可根据情况设置标题或不设标题。

第一层级应在方案内自始至终连续排列，其余层级应在所属层级内连续排列。

第一层级宜采用三号黑体；第二层级宜采用三号楷体；第三层级宜采用三号仿宋体加粗，圆点用全角输入；第四、五、六层级宜采用三号仿宋体；正文宜采用四号仿宋体，英文字母和数字宜采用 Times New Roman 字体。

附录 E 标准格式

方案的封面和扉页应采用标准格式，见图 E.1~E.2。

× × × 项目

实施方案

(一号黑体字)

(注明：送审稿或报批稿)

(二号黑体字)

编制单位：× × × 县级人民政府

编制日期：× × 年 × × 月

(三号宋体字)

图 E.1 方案封面格式

×××项目实施方案

(二号黑体字)

编制单位：×××（公章/三号宋体字）

项目负责：×××（三号宋体字）

技术单位：×××（公章/三号宋体字）

技术负责及联系方式：×××（三号宋体字）

参与人员：×××（三号宋体字）

图 E.2 方案扉页格式